

“Lettera aperta ai Ministri”

Cipriano Bortolato, Carmelo Catanoso,
Alessandro Delena, Giorgio Gallo,
Paolo Moschetta, Giuseppe Palmisano,
Maria Alessandra Tomasi, Andrea Zaratani

Al Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali
On.le **Nunzia Catalfo**
Piazza del Viminale 1 ROMA
segrgabinetto@lavoro.gov.it

Al Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti
On.le **Paola De Micheli**
Piazza del Viminale 1 ROMA
segreteria.ministro@pec.mit.gov.it

La pandemia da Sars Cov2 ha modificato la vita delle persone, fin nelle azioni che prima apparivano più semplici e allo stesso modo ha inciso profondamente sul mondo del lavoro, portando le imprese, i lavoratori e i professionisti di ogni ambito a rimodulare la propria attività.

Le indicazioni dell’Autorità Sanitaria sono state di fondamentale importanza per il contenimento dei contagi, ma nel contesto produttivo e specifico dei cantieri edili non hanno trovato univoca applicazione: Ordini, Associazioni e Reti professionali, in ambito sia provinciale che regionale, nonché istituzioni con funzioni di vigilanza e controllo, come Regioni e ASL, si sono espressi spesso in modo discordante nel corso delle ultime settimane.

Per questo motivo si è aperto un tavolo di confronto “spontaneo” tra tecnici operanti in diversi settori, che hanno stilato un **manifesto gestione covid-19 nei cantieri**, in cui sono definite le azioni fondamentali per la realizzazione, la gestione e l’applicazione del Protocollo Anti contagio di Cantiere.

L’esigenza, nata ben prima del DPCM 26/04/2020 era, e resta tutt’ora, quella di **diradare incertezze interpretative e puntare a misure di tutela efficaci e concrete**.

La posta in gioco è molto alta ed è urgente nel settore dell’edilizia un chiarimento sulla inadeguatezza dell’approccio del nuovo protocollo condiviso, di cui all’allegato 7 del DPCM26/04/2020 in vigore dal 4 maggio, che pare non considerare nella sua interezza la rete dei soggetti aventi un ruolo attivo in cantiere e che anzi poggia sulla iper-responsabilizzazione di alcuni di essi (datori di lavoro delle imprese e Coordinatore in fase di esecuzione dei lavori) rendendo così difficile, se non vano, lo sforzo nel raggiungimento del risultato sperato in termini di efficacia anti-contagio.

Altri snodi fondamentali, immediatamente a valle dell’efficacia delle misure, sono la definizione dei costi delle misure stesse e dei soggetti che li devono sostenere e la chiara circoscrizione dei differenti ambiti a cui riferiscono da una parte la vigente normativa in materia di sicurezza e salute di cui al D.lgs 81/08 e dall’altra il protocollo redatto in base alle indicazioni dell’Autorità Sanitaria che specificano come il rischio COVID19 sia di tipo generico.

“Lettera aperta ai Ministri”

Non è corretto:

- che la “partita costi” sia inserita come **addendum dei costi della sicurezza di cui al piano di sicurezza e coordinamento del cantiere**, a seguito di valutazioni affidate al **Coordinatore per la sicurezza**;
- che sia lasciata ad ogni singolo Committente pubblico e privato facoltà di riconoscere costi e stabilire oneri per le imprese esecutrici, in assenza di un intervento regolatorio della norma;
- **che il Coordinatore della sicurezza sia l’ago della bilancia** tra le diverse esigenze economiche di Committenza e Imprese esecutrici

Chiediamo quindi:

- di definire il “**gruppo di lavoro Covid19 di cantiere**” comprensivo di tutti i ruoli che hanno il compito di *declinare* le misure anti contagio in cantiere, secondo le ipotesi individuate nella **matrice di responsabilità a corredo del manifesto**, composto ovviamente da:

- **Committenza** in quanto titolare del potere decisionale e di spesa;
- **Direzione Lavori** in quanto braccio operativo per la gestione dell’esecuzione dell’opera;
- **Imprese esecutrici** in quanto destinatari primi delle misure anti contagio;
- **Coordinatore per la sicurezza** in quanto estensore delle misure di prevenzione e protezione delle fasi lavorative interferenziali e della logistica generale del cantiere, dalle quali trarre informazioni fondamentali per una corretta previsione delle strategie del Piano Anti contagio di Cantiere

- **di stabilire un preciso elenco di costi** scaturenti dalle misure di cui ai protocolli, con le relative attribuzioni rispetto ai ruoli della Committenza (**costi**) e delle Imprese esecutrici (**oneri**), secondo le ipotesi contenute nella **tabella costi-oneri covid19 a corredo del manifesto**.

Per questo si sottopongono all’attenzione del Ministro i seguenti documenti:

- **Lettera aperta ai ministri**
- **MANIFESTO GESTIONE COVID-19 NEI CANTIERI**
- **ELENCO ADESIONI AL MANIFESTO**

06 maggio 2020

Il Gruppo di lavoro

Cipriano Bortolato, Carmelo Catanoso,

Alessandro Delena, Giorgio Gallo,

Paolo Moschetta, Giuseppe Palmisano,

Maria Alessandra Tomasi, Andrea Zaratani

MANIFESTO



GESTIONE COVID-19 NEI CANTIERI

Progettare il cantiere per proteggere le persone

UN CANTIERE, UN PROTOCOLLO ... UN GRUPPO

Perché un Manifesto IN cantiere e PER il cantiere ai tempi del coronavirus?

Da dove nasce l'esigenza di assemblare un gruppo di lavoro, ai tempi difficili del lockdown e sparso lungo tutta la penisola, partendo dalle Alpi per arrivare al mare della Puglia, passando da città come Venezia e Roma, solo per citarne alcune?

... Quando lungo la strada si para innanzi un fatto imprevisto, come è stato ed è il diffondersi del Covid-19 *in ogni nostro ambiente quotidiano*, sul primo smarrimento prevale prontamente nell'uomo la necessità di mettersi al lavoro, alla ricerca di nuovi sentieri, là dove la strada è rimasta bloccata.

E poiché cercare INSIEME soluzioni è meglio che SOLI, ecco l'origine prima di questo gruppo: eterogeneo solo per provenienza geografica ma non nel sentire professionale, con lunga esperienza di ognuno nel campo della gestione tecnica e di sicurezza dei Cantieri.

Per ciascuno di noi è stato palese fin da subito che le risposte suggestive in tema Cantieri, veicolate a ridosso del 14 marzo e suggerite dalla pronta disponibilità di un impianto normativo apparentemente "perfetto" per l'occasione, non erano adeguate e mai lo potranno essere: sia verso la prima e fondamentale esigenza di gestire l'anti-contagio in cantiere nella tutela fattiva degli addetti e sia nel rispetto dell'impianto normativo attuale.

In sintesi riteniamo che non sia accettabile la gestione di un **rischio generico, che non conosce confini aziendali** e le cui norme emanate al fine del suo contenimento hanno infatti carattere di Igiene Pubblica, con un decreto pertinente alla sfera di Igiene Occupazionale, totalmente incentrato sulla gestione di **rischi professionali che stanno DENTRO i luoghi di lavoro e sono causati DAL lavoro**.

Proponiamo quindi un percorso dedicato e riservato alla declinazione del protocollo anti-contagio nei cantieri edili, di qualsiasi tipologia e dimensione essi siano, che dal percorso del D.Lgs. 81/08 mutua esperienza e indirizzi, ma viaggia a lui parallelo.

Un nuovo sentiero che, attraverso strumenti come il Protocollo Anti-contagio di Cantiere (PAC) e i Protocolli Aziendali Anti-contagio (PAA), sulla base della valorizzazione dei ruoli e dell'esperienza di tutti i soggetti tipicamente già presenti nei nostri cantieri, vi si possa coerentemente inserire a fianco.

Cipriano Bortolato, Carmelo Catanoso, Alessandro Delena, Giorgio Gallo, Paolo Moschetta, Giuseppe Palmisano, Maria Alessandra Tomasi, Andrea Zaratani

MANIFESTO

GESTIONE COVID-19 NEI CANTIERI

Progettare il cantiere per proteggere le persone

1. La priorità delle norme di Igiene pubblica. Il rischio di contagio da SarsCoV-2 rappresenta un rischio biologico **generico** che coinvolge indistintamente tutta la popolazione e quindi si differenzia nettamente dai rischi di tipo **occupazionale**. Per tale motivo le norme emanate al fine del suo contenimento hanno carattere di **Igiene Pubblica** e risultano sovraordinate a quelle di **Igiene Occupazionale**: le conseguenti misure organizzative e procedurali non rientrano nella sfera di competenza del Dlgs 81/2008 ma richiedono uno specifico percorso.

2. Un cantiere, un Protocollo. In tutti i cantieri si devono applicare le regole previste dal Protocollo di Regolamentazione del 14/03/2020 che rappresentano la sintesi delle più avanzate conoscenze per il contenimento del contagio. Tali regole dovranno essere declinate in funzione della specificità del singolo cantiere mediante un **Protocollo Anti-contagio di Cantiere (PAC)**, generale per l'intero cantiere, elaborato per conto del Committente e **Protocolli Aziendali Anti-contagio (PAA)**, elaborato dai singoli Datori di lavoro e specifici per l'attività svolta.

3. Contenuti e strategie. I Protocolli PAC e PAA, definiscono e attuano misure organizzative finalizzate al contenimento della trasmissione del virus. In particolare il PAC dovrà progettare il cantiere al fine di favorire prioritariamente il distanziamento interpersonale e definire le ulteriori misure preventive e protettive atte a garantire condizioni di igiene durante le attività lavorative.

4. Opere in corso. Nei cantieri già avviati il PAC elaborato per conto del Committente integra gli atti contrattuali. Alla sua redazione collaborano: RUP e RL se presenti, il Direttore Lavori (con particolare riguardo per la rimodulazione delle lavorazioni) il CSE (con particolare riguardo alla definizione delle ulteriori necessità logistiche comuni). I Datori di lavoro delle imprese, tenendo conto del PAC, contestualizzano il proprio PAA allo specifico cantiere.

5. Progetto. Per le opere in fase di progetto, il PAC, elaborato per conto del Committente con la collaborazione di Progettisti e CSP, RUP e RL se presenti, seguirà l'iter progettuale consolidato dalle norme vigenti e dovrà essere inserito come parte integrante del contratto d'appalto. Il PAA di ogni impresa terrà conto del PAC e sarà contestualizzato per lo specifico cantiere.

6. Strumenti e ruoli. I Protocolli PAC e PAA, ognuno per i propri ambiti, indicheranno le modalità di contestualizzazione delle misure anticontagio di cui al Protocollo di Regolamentazione e le relative modalità di attuazione. Nei Protocolli PAC e PAA saranno altresì indicati i soggetti incaricati dell'attuazione e del controllo dell'applicazione delle misure che, in riferimento agli aspetti operativi, dovranno appartenere all'organizzazione delle imprese, restando gli altri attori (DL e CSE) impegnati in compiti di alta vigilanza in funzione delle loro attribuzioni e competenze.

7. Costi e oneri COVID-19. I costi aggiuntivi dovuti all'implementazione dei Protocolli PAC e PAA e quindi all'applicazione di misure di igiene pubblica per la gestione di un rischio generico quale è il Covid-19, devono trovare giusta definizione nel contratto d'appalto; essi sono diversi dai Costi della sicurezza individuati nel PSC, dovuti alla gestione di rischi di tipo occupazionale, e costituiscono Costi Covid-19 a carico del Committente e Oneri Covid-19 a carico dell'impresa.

8. Il contributo del CSE. Per i soli cantieri già avviati, il CSE (se presente), a seguito dell'applicazione del Protocollo di cantiere (PAC), oltre ai compiti qui indicati e affidati dalla Committenza autonomamente rispetto all'incarico di cui al Titolo IV del Dlgs 81/2008, nel suo ruolo di gestione dei rischi professionali, valuterà le ricadute nei contenuti del PSC, secondo le modalità di cui al punto 2.3.3 dell'Allegato XV del citato Decreto.

Il presente Manifesto, sintesi del lavoro e dell'esperienza di professionisti e tecnici del settore delle opere edili e di ingegneria civile, a parere dei firmatari, costituisce un corretto percorso applicativo del Protocollo di Regolamentazione del 14/03/2020 coerente con l'impianto normativo attuale e rispettoso, nonché valorizzante, dei ruoli e dell'esperienza di tutti i soggetti che contribuiscono alla gestione e allo sviluppo del settore delle costruzioni in Italia.

Cipriano Bortolato | Carmelo Catanoso | Alessandro Delena | Giorgio Gallo
Paolo Moschetta | Giuseppe Palmisano | Maria Alessandra Tomasi | Andrea Zaratani

		Committente /RUP/ Committ. Datore di lavoro	Responsabile Lavori	Progettista	Coordinatore progetto	Direttore lavori	Coordinatore esecuzione	Datore Lavoro /Impresa affidataria	Datore di lavoro/ Impresa esecutrice	Lavoratore Autonomo	Medico Competente singola ditta
X = IN BASE ALLA PRESENZA EFFETTIVA NEL CORSO DELLA FASE INDICATA											
FASE EMERGENZA : CANTIERI GIA' AVVIATI	Redazione PAC - protocollo Anti-contagio di Cantiere	X	X			X	X				
	Redazione PAA - protocollo Anti-contagio Aziendale							X	X		
	Valutazione rimodulazione livelli produttivi	X	X			X	X	X			
	proposte integrazioni logistica comune						X	X			
	Ordini di servizio in merito all'applicazione e a possibili richiami	X				X					
	Coordinamento PAA-PAC	X	X			X	X	X	X		
	Attuazione PAC -PAA							X	X	X	
	Agiornamento PSC per modifiche rimodulazione livelli produttivi						X				
	Gestione caso sintomatico							X	X		X
	sospensione lavori per caso positivo accertato in cantiere					X					
	definizione costie oneri covid 19	X	X			X	X	X	X		
	liquidazione costie covid 19	X				X					
IN SEDE DI PROGETTO											
Redazione PAC - protocollo Anti-contagio di Cantiere	X	X	X	X							
proposte integrazioni logistica comune				X							
Valutazione rimodulazione livelli produttivi	X	X	X	X							
definizione costi covid 19	X	X	X	X							
IN SEDE DI AGGIUDICAZIONE GARA											
Redazione PAA - protocollo Anti-contagio Aziendale											
Coordinamento PAA-PAC	X	X	X	X	X	X	X	X			
definizione oneri covid 19							X				
IN SEDE ESECUTIVA											
Ordini di servizio in merito all'applicazione e a possibili richiami	X	X			X						
Attuazione PAC -PAA							X	X	X		
verifica applicazione PAC	X	X				X	X	X			
verifica applicazione PAA							X	X			
Gestione caso sintomatico							X	X		X	
sospensione lavori per caso positivo accertato in cantiere					X		X				
liquidazione costi covid 19	X				X						
FASE 2-3... : CANTIERI IN PROGETTO											

MISURA DI CONTROLLO DEL RISCHIO	SOGGETTO INTERESSATO	STRUMENTO	COSTI E ONERI	NOTE
BOX DI CANTIERE	COMMITTENZA	PSC	COSTI SICUREZZA	Normale dotazione di cantiere
		PAC	COSTI COVID-19	Ulteriore per misura anti-contagio
BOX DI CANTIERE AD USO GUARDIANIA (procedure ingresso- misura temperatura)	COMMITTENZA	PAC	COSTI COVID-19	
BOX PER DOTAZIONE SERVIZI IGIENICI	COMMITTENZA	PSC	COSTI SICUREZZA	Normale dotazione di cantiere
		PAC	COSTI COVID-19	Ulteriore per misura anti-contagio
BOX USO INFERMERIA PRONTO SOCCORSO (collettivo)	COMMITTENZA	PSC	COSTI SICUREZZA	Se prevista come dotazione standard
		PAC	COSTI COVID-19	Se prevista per anti-contagio
BOX USO MENSA	COMMITTENZA	PSC	COSTI SICUREZZA	Se normale dotazione di cantiere
		PAC	COSTI COVID-19	Se ulteriore per misura anti-contagio
CASSONETTI PER RACCOLTA RIFIUTI DPI COVID	COMMITTENZA	PAC	COSTI COVID-19	
ULTERIORI DOTAZIONI PER L'IGIENE DELLE MANI (SPAZI COMUNI)	COMMITTENZA	PAC	COSTI COVID-19	
ULTERIORI DOTAZIONI PER L'IGIENE DELLE MANI	DATORE DI LAVORO	PAA	ONERI COVID-19	
DPI: FACCIALI/MASCHERINE CHIRURGICHE/OCCHIALI/TUTE IN TYEK/GUANTI DI LAVORO MONOUSO	COMMITTENZA	PSC	COSTI SICUREZZA	
	DATORE DI LAVORO	POS	ONERI IMPRESA	Per rischi specifici
	DATORE DI LAVORO	PAA	ONERI COVID-19	Per interferenze lavorative su Covid
PULIZIA SANIFICAZIONE – compresi prodotti, materiali necessari e personale	COMMITTENZA	PAC	COSTI COVID-19	Per ambienti, mezzi di uso comune
	DATORE DI LAVORO	PAA	ONERI COVID-19	Attrezzature e mezzi d'opera imprese
SEGNALETICA DI SICUREZZA	COMMITTENZA	PSC	COSTI SICUREZZA	Generale standard
INFOGRAFICA DI CANTIERE	COMMITTENZA	PAC	COSTI COVID-19	Ulteriore per misura anti-contagio
INFORMAZIONE, FORMAZIONE E ADDESTRAMENTO LAVORATORI	DATORE DI LAVORO	PAA	ONERI COVID-19	Ulteriore per gestione Covid e uso DPI
PROCEDURE PER ACCESSO E PERMANENZA IN CANTIERE - TENUTA DOCUMENTAZIONE	COMMITTENZA	PAC	COSTI COVID-19	Per procedure accesso e uso spazi comuni
	DATORE DI LAVORO	PAA	ONERI COVID-19	Gestione persona sintomatica
PROCEDURE PER GESTIONE REGISTRI ATTIVITA' PULIZIA E SANIFICAZIONE	COMMITTENZA	PAC	COSTI COVID-19	Per ambienti, mezzi di uso comune, mezzi
	DATORE DI LAVORO	PAA	ONERI COVID-19	Attrezzature e mezzi d'opera imprese
EVENTUALE MODALITÀ DEFINITE CONTRATTUALMENTE PER IL CONSUMO DEI PASTI IN CANTIERE	COMMITTENZA	PSC	COSTI SICUREZZA	Normale dotazione di cantiere
		PAC	COSTI COVID-19	Ulteriore per misura anti-contagio
GESTIONE FORNITORI – VISITATORI	COMMITTENZA	PAC	COSTI COVID-19	
ORGANIZZAZIONE DELLE LAVORAZIONI	COMMITTENZA	PAC	COSTI COVID-19	Per sfasamento rimodulazione lavorazioni

ADESIONI MANIFESTO GESTIONE COVID-19 NEI CANTIERI

LINK : <https://buonacausa.org/cause/manifesto-covid-19-nei-cantieri>



MANIFESTO GESTIONE COVID-19 NEI CANTIERI
Andrea Zaratani Lavoro

Le Buone Cause La bacheca (3) I Contributi (505) La Rete (1) Condividi Embed Segui

Manifesto gestione COVID-19 nei cantieri Copia link

MANIFESTO 
GESTIONE COVID-19 NEI CANTIERI
Progettare il cantiere per proteggere le persone

RICEVUTI **505 firme**
OBIETTIVO **1.000 firme**
Mancano: 13 giorni

Sottoscrivi

MANIFESTO 
GESTIONE COVID-19 NEI CANTIERI

“ Sottoscrivo con piena convinzione e molto piacere, in risposta alla forte confusione dei ruoli e delle competenze che stanno dimostrando di avere alcuni "attori" coinvolti nella gestione dei cantieri.

Sottoscrizione di **Alessandro Cardilli**

22/04/2020 19:05 - Id: #1043453480B

“ un buon lavoro nel solco delle idee che condivido. Every thing is gonna be all right!

Sottoscrizione di **rinaldo sandri**

22/04/2020 19:19 - Id: #1043453495A

“ Grazie per il Lavoro svolto

Sottoscrizione di **Alessandro Mazzei**

22/04/2020 19:39 - Id: #1043453514B

“ Condivido precisamente il manifesto! Temi di priorità assoluta su cui è indispensabile fare chiarezza e dare la massima condivisione!

Sottoscrizione di **Nicola Picco**

22/04/2020 20:21 - Id: #1043453537C

“ Complime per il lavoro svolto, chiaro e che non lascia a interpretazioni.

Sottoscrizione di **Giovanni Lo Bello**

22/04/2020 19:39 - Id: #1043453513C

“ Sottoscrivo, ottima iniziativa complimenti

Sottoscrizione di **Riccardo Assenzio**

23/04/2020 08:48 - Id: #1043453602A

“ documento sintetico, preciso e incisivo

Sottoscrizione di **Franco Maina**

23/04/2020 08:39 - Id: #1043453601A

“ Grazie per il lavoro svolto, le firme dei professionisti sono una garanzia di equilibrio e rigore della proposta.

Sottoscrizione di **Marco Feliziani**

22/04/2020 21:56 - Id: #1043453562D

“ Ottimo contributo con indicazioni chiare e dettagliate.

Sottoscrizione di **Giuseppe Elisetti**

23/04/2020 13:13 - Id: #1043453625B

“ In un momento storicamente da ricordare, la certezza delle regole vanno salvaguardate con professionalità e certezze.

Sottoscrizione di **Giovanni RAFFAELE**

23/04/2020 05:26 - Id: #1043453580D

“ ...Ben fatto. Buon lavoro!!!

Sottoscrizione di **Francesco P**

22/04/2020 20:15 - Id: #1043453535B

“ Sposo appieno questa giusta causa.

Sottoscrizione di **Giovanni Mellea**

23/04/2020 07:38 - Id: #1043453590A

“ Spero che i colleghi che un po' frettolosamente hanno redatto le tanto declamate linee guida del MIT facciano ammenda

Sottoscrizione di **Matteo Tomaiuolo**

24/04/2020 07:47 - Id: #1043453655B

“ Condivisione totale di quanto proposto!!!

Sottoscrizione di **Stefano Farina**

24/04/2020 06:56 - Id: #1043453654D

“ Si confida che anche attraverso questo manifesto si possano correggere le storture finora intraprese e si possa addivenire alla regolamentazione ex lege dei protocolli Protocollo Anti-contagio di Cantiere (PAC) e Protocolli Aziendali Anti-contagio (PAA). Non utilizzando, impropriamente, PSC e POS come si sta facendo ora.

Sottoscrizione di **Marco Martelletti**

28/04/2020 08:23 - Id: #1043453767D

“ Grazie per il lavoro svolto

Sottoscrizione di **Patrizia Degirolamo**

27/04/2020 17:00 - Id: #1043453757A

“ Manifesto chiaro e cristallino peccato che non sia altrettanto chiaro il nuovo protocollo MIT del 24/4/2020

Sottoscrizione di **Lorenzo Rerech**

30/04/2020 08:58 - Id: #1043454097B

“ Sottoscrivo integralmente il contenuto del manifesto
Sottoscrizione di **Riccardo borghetto**

24/04/2020 17:51 - Id: #1043453689B

“ Sottoscrivo tutto, sia nella forma che nella sostanza ! Bravi

Sottoscrizione di **Enzo Todaro**

25/04/2020 12:53 - Id: #1043453708A

“ concordo

Sottoscrizione di **Lino Emilio Ceruti**

29/04/2020 00:32 - Id: #1043453792C

“ RITENGO DOVEROSO QUESTO PASSAGGIO AL FINE DI UNA UNIVOCA INTERPRETAZIONE DEI CONCETTI DI SICUREZZA E PERTANTO CORRETTA APPLICAZIONE NEI LUOGHI DI LAVORO E CANTIERI

Sottoscrizione di **LEONARDO NOCCO**

06/05/2020 06:03 - Id: #1043454425C