

D.g.r. 7 ottobre 2014 - n. X/2461
Linee guida per la progettazione e gestione sostenibile delle discariche

LA GIUNTA REGIONALE

Visti:

- la direttiva 1999/31/CE del Consiglio europeo, relativa alle discariche di rifiuti;
- il d.lgs. n. 36/2003 «Attuazione della direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti»;
- il d.lgs. n. 152/2006 «Norme in materia ambientale»;
- il d.m. 27 settembre 2010 «Definizione dei criteri di ammissibilità dei rifiuti in discarica»;
- la l.r. 26/03 «Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche» ed in particolare l'art. 17 «Funzioni della Regione»;

Richiamate:

- la circolare regione Lombardia, Settore Ambiente ed Ecologia, n. 61818 del 27/12/93 «Controlli analitici sui rifiuti messi a dimora in discarica per rifiuti speciali e/o tossicocivili»;
- la d.g.r. n. 65874 del 28/03/95 «Approvazione dei requisiti minimi e documentazione richiesta per la progettazione di discarica controllata per i rifiuti solidi urbani ed assimilabili e della metodologia di controllo relativa alla gestione ed alla protezione ambientale delle discariche di r.s.u. ed r.s.a.u.»;
- la d.g.r. n. 7788 del 18/01/02 «Approvazione dello schema e delle modalità di presentazione dell'istanza di aggiornamento dell'autorizzazione all'esercizio delle operazioni di recupero e/o smaltimento di rifiuti ai sensi del d.lgs. 22/97, in adeguamento alla Decisione della commissione delle Comunità Europee n. 2001/118/CE del 16 gennaio 2001 e s.m.i.»;
- la d.g.r. n. 14393 del 30/09/03 «Determinazioni in merito alla prima applicazione del d.lgs. 36/2003 di applicazione della direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti e del d.m. 13 marzo 2003 relativo ai criteri di ammissibilità dei rifiuti in discarica»;
- la d.g.r. n. 1266 del 30/11/05 «Determinazioni in ordine alla realizzazione e la gestione delle discariche per rifiuti costituiti da materiali di costruzione contenenti amianto»;
- la circolare regione Lombardia, D.G. Reti e Servizi di Pubblica Utilità e Sviluppo Sostenibile, n. 29395 del 29/12/06 «Prima individuazione delle sottocategorie di discariche per rifiuti non pericolosi e conseguenti determinazioni in merito ai relativi criteri di ammissibilità dei rifiuti di cui all'art. 7 del d.m. ambiente e della tutela del territorio 3 agosto 2005»;
- la Circolare Regione Lombardia, D.G. Reti e Servizi di Pubblica Utilità e Sviluppo Sostenibile, n. 14118 del 08/07/09 «Controlli analitici sui rifiuti messi a dimora in discarica»;
- la d.g.r. n. 10099 del 7/08/09 «Determinazioni in merito all'ammissibilità nelle discariche dei rifiuti non pericolosi e pericolosi fino all'adozione delle modifiche del d.m. Ambiente e Tutela del territorio 3 agosto 2005»;

Vista inoltre la d.g.r. n. 2760 del 22/12/11 di approvazione dello «Schema di accordo di collaborazione con [...] l'università di Padova [...] per l'istituzione di un tavolo di lavoro per la redazione di linee guida per la corretta progettazione, realizzazione e gestione delle discariche [...]»; richiamati in particolare gli obiettivi del tavolo di lavoro, ovvero la «definizione di Linee guida per la corretta progettazione, realizzazione e gestione delle discariche, nonché l'individuazione di un percorso metodologico finalizzato alla definizione delle «condizioni di fine vita» di una discarica, ovvero quelle condizioni tali per cui il rischio che possa determinarsi in fase di post-gestione sia considerato accettabile sotto il profilo della tutela ambientale e della salute umana».

Vista la sottoscrizione dell'accordo di collaborazione di cui alla d.g.r. 2760 del 22/12/11, avvenuta in data 23 dicembre 2011 (accordo inserito nella Raccolta Convenzioni e Contratti al n. 16508/Ru), e la contestuale attivazione del tavolo di lavoro ivi previsto;

Vista la d.g.r. n. 1990 del 20/06/14 «Approvazione del Programma Regionale di gestione dei rifiuti (P.R.G.R.) comprensivo di Piano Regionale delle Bonifiche» che prevede negli indirizzi di piano la «redazione di linee guida regionali finalizzate al miglio-

ramento delle prestazioni ambientali e tecniche, in particolare per le discariche e per gli impianti di riciclaggio»;

Considerato che, ai sensi della Direttiva 2008/98/CE e dell'art. 179 del D. Lgs. 152/06, sussiste una gerarchia nella gestione dei rifiuti, secondo la quale l'attività di smaltimento in discarica si colloca all'ultimo posto; tale attività tuttavia, per quanto possa e debba essere minimizzata, rimane necessaria per le frazioni residuali dei rifiuti che non possono essere recuperate o valorizzate;

Rilevato che la realizzazione e gestione di discariche può determinare criticità ambientali, sia in fase di gestione sia ad attività cessata, e ritenuto che Regione Lombardia debba porsi l'obiettivo di ridurre al minimo l'impatto degli impianti di smaltimento dei rifiuti, mediante l'applicazione delle migliori tecniche disponibili;

Ritenuto urgente l'aggiornamento della normativa regionale in materia di discariche, anche in assenza di un'evoluzione del quadro normativo nazionale;

Ritenuto opportuno che le attuali norme e atti di indirizzo a livello regionale vigenti in materia siano sottoposte a verifica e integrate o sostituite da linee guida che recepiscano le migliori modalità realizzative e gestionali che vanno consolidandosi a livello internazionale e che possano indirizzare sia gli enti deputati al rilascio delle autorizzazioni e all'effettuazione dei controlli, sia gli operatori del settore;

Atteso che le attività del tavolo di lavoro hanno coinvolto tutte le Province lombarde - competenti al rilascio delle autorizzazioni, al collaudo ed al controllo per alcune tipologie di discariche - e ARPA, Agenzia deputata al collaudo e al controllo degli impianti;

Preso atto degli esiti delle 18 riunioni del tavolo di lavoro tenutesi tra il 2012 e il 2014;

Atteso che, attraverso il confronto con tutti i soggetti a vario titolo coinvolti, si è proceduto a:

1. condividere il materiale propedeutico alla stesura delle presenti linee guida, così come i documenti nelle successive revisioni, con tutte le Province mediante pubblicazione in internet su uno specifico forum di Regione Lombardia, al fine di mantenere costantemente aggiornati sull'avanzamento dei lavori anche coloro i quali non avevano potuto partecipare alle sedute del tavolo di lavoro;
2. dare comunicazione degli avanzamenti dei lavori nelle sedute del «Tavolo di Lavoro Permanente per il Coordinamento dell'esercizio delle attività attribuite alle Province in materia di recupero e smaltimento rifiuti», istituito con ddg n. 23248 del 23/12/04 e successivamente integrato con ddg n. 9035 del 23/09/10 e con ddg n. 5775 del 10/06/12;
3. presentare, in fase di bozza, le Linee guida il 21 giugno 2012 al Comitato Tecnico Discariche, riunitosi a Montegrotto Terme (Pd), e nell'ottobre 2013 al Sardinia Symposium (International Waste Management and Landfill Symposium), al fine di confrontarsi con Enti, Professionisti e Docenti in ambito nazionale ed internazionale;
4. rendere pubblica la bozza delle Linee guida, mediante pubblicazione sul sito istituzionale di Regione Lombardia, e presentarla in un convegno appositamente organizzato da Regione, svoltosi il 2 aprile 2014, con invito a presentare osservazioni, che sono state poi valutate nell'ambito delle successive riunioni del tavolo di lavoro;

Ritenuto di approvare le Linee guida per la progettazione e la gestione sostenibile di nuove discariche in Regione Lombardia (nel seguito Linee guida), comprensive di testo e di 6 allegati (da A a F) che potranno essere aggiornati, a seguito di intervenute modifiche normative o evoluzione tecnologica, con decreto del competente Dirigente regionale;

Ritenuto contestualmente di abrogare gli atti superati dall'emanazione delle presenti linee guida;

Ritenuto che:

- le nuove istanze di discarica e le istanze di nuovi lotti di discariche già autorizzate che comportano un aumento di superficie dovranno essere conformi ai contenuti delle Linee Guida e degli Allegati A, B, C, D, E ed F;
- le istanze di impianti in corso di istruttoria per le quali non si sia ancora conclusa la procedura di VIA dovranno essere conformi ai contenuti delle Linee Guida e degli Allegati A, B, C, D, E ed F;
- per gli impianti autorizzati o esistenti, nonché per le istanze di impianti in corso di istruttoria per le quali sia stata conclusa la procedura di VIA, tali documenti dovranno costituire un riferimento, per quanto tecnicamente ed econo-

Serie Ordinaria n. 41 - Venerdì 10 ottobre 2014

micamente applicabile, finalizzato al miglioramento degli aspetti costruttivi e gestionali e per la minimizzazione degli impatti;

- le istanze non complete di tutti i documenti indicati al paragrafo 4.3.1 delle Linee guida siano da ritenersi irricevibili;
- per i collaudi delle discariche di rifiuti pericolosi e non pericolosi, si applichino le relative istruzioni operative adottate da ARPA Lombardia e disponibili sul sito internet della stessa Agenzia;

Rilevato che Regione Lombardia, nell'esercizio delle funzioni già disciplinate con l.r. 26/03, con il presente documento dà attuazione agli obiettivi di semplificazione pur nel mantenimento di un adeguato livello di tutela ambientale e della salute;

Visti:

- il programma regionale di sviluppo della X legislatura, approvato con Deliberazione del Consiglio regionale n. 78/2013 e pubblicato sul BURL del 23 luglio 2013, ed in particolare il punto Ter.0903 «Rifiuti», azione 259 «Riordino normativo e della disciplina del settore rifiuti e sostegno finanziario agli enti locali»;
- la deliberazione della Giunta regionale n. X/87 del 29 Aprile 2013 «Il Provvedimento Organizzativo 2013» e successive deliberazioni che definiscono gli assetti organizzativi della Giunta regionale, gli incarichi dirigenziali e le connesse graduazioni;
- il decreto del Segretario generale n. 7110 del 25 Luglio 2013 recante «Individuazione delle Strutture organizzative e delle relative competenze ed aree di attività delle Direzioni Generali della Giunta regionale - X Legislatura», con particolare riferimento alle competenze della Unità Organizzativa Attività Estrattive, Bonifiche e Pianificazione Rifiuti;

A voti unanimi, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare i seguenti documenti:

- «Linee guida per la progettazione e gestione sostenibile delle discariche», comprensive dei loro allegati, in particolare:
 - Allegato A - «Criteri di ammissibilità dei rifiuti in discarica»;
 - Allegato B - «Valori obiettivo di QFD»;
 - Allegato C - «Dichiarazione sostitutiva di certificazioni»;
 - Allegato D - «Utilizzo di rifiuti per la costruzione delle discariche»;
 - Allegato E - «Procedure amministrative»;
 - Allegato F - «Procedure collaudi e chiusura discariche inerti»;

che costituiscono parte integrante del presente provvedimento;

2. di procedere, per le motivazioni indicate nelle premesse del presente atto, alla abrogazione delle delibere e delle circolari, relative alle autorizzazioni a alla gestione di discariche, di seguito richiamate:

- circolare Regione Lombardia, Settore Ambiente ed Ecologia, n. 61818 del 27/12/93;
- d.g.r. n. 65874 del 28/03/95;
- d.g.r. n. 7788 del 18/01/02;
- d.g.r. n. 14393 del 30/09/03;
- d.g.r. n. 1266 del 30/11/05;
- Circolare Regione Lombardia, D.G. Reti e Servizi di Pubblica Utilità e Sviluppo Sostenibile, n. 29395 del 29/12/06;
- Circolare Regione Lombardia, D.G. Reti e Servizi di Pubblica Utilità e Sviluppo Sostenibile, n. 14118 del 08/07/09;
- d.g.r. n. 10099 del 7/08/09;

3. di stabilire che le nuove istanze di discarica e le istanze di nuovi lotti di discariche già autorizzate che comportano un aumento di superficie, nonché le istanze di impianti in corso di istruttoria per le quali non si sia ancora conclusa la procedura di VIA, dovranno essere conformi ai contenuti delle Linee guida e degli Allegati A, B, C, D, E ed F;

4. di stabilire che per gli impianti autorizzati o esistenti, nonché per le istanze di impianti in corso di istruttoria per le quali sia stata conclusa la procedura di VIA, tali documenti dovranno costituire un riferimento, per quanto tecnicamente ed economicamente applicabile, finalizzato al miglioramento degli aspetti costruttivi e gestionali e per la minimizzazione degli impatti;

5. di stabilire che le istanze di nuove discariche dovranno essere complete di tutta la documentazione di rito definita al paragrafo 4.3.1 delle Linee guida pena l'irricevibilità dell'istanza;

6. di stabilire che eventuali modifiche degli allegati, che si rendessero necessarie a seguito di intervenute modifiche normative e/o di evoluzione tecnologica, saranno disposte attraverso decreti a firma del competente Dirigente;

7. di stabilire che eventuali integrazioni alle presenti linee guida, finalizzate ad identificare caratteristiche costruttive e gestionali per discariche dedicate a specifiche tipologie di rifiuti saranno disposte attraverso decreti a firma del competente Dirigente;

8. di stabilire che per le discariche di rifiuti pericolosi e non pericolosi per i collaudi si applichino le relative istruzioni operative adottate da ARPA Lombardia e pubblicate sul sito internet dell'Agenzia;

9. di disporre la pubblicazione del testo del presente provvedimento, comprensivo di allegati, nel Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia (BURL) e sul sito web www.regione.lombardia.it alla sezione rifiuti.

Il segretario: Fabrizio De Vecchi

ALLEGATO

LINEE GUIDA PER LA PROGETTAZIONE E GESTIONE SOSTENIBILE DELLE DISCARICHE

1. PRINCIPI E AMBITI

- 1.1 *Principi ispiratori*
- 1.2 *Ambito di applicazione*

2. TIPOLOGIA DI RIFIUTI E ACCETTABILITÀ

- 2.1 *Ammissibilità dei rifiuti in discarica*

3. TRATTAMENTO DEI RIFIUTI

- 3.1 *Obiettivi*
- 3.2 *T Trattamenti ex situ*
- 3.3 *T Trattamenti in situ*

4. PROGETTAZIONE

- 4.1 *Pianificazione*